

着力推进“五高”行动

全面打造引领区现代农业高地

苏锦山

浦东新区是国家战略的重要承载地，浦东新区的农业农村承载着“三农”领域引领、示范、辐射、带动的重要责任。“十三五”以来，浦东新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚决贯彻中央提出的农业农村优先发展的工作要求，深入贯彻落实市推进实施乡村振兴战略的决策部署，促进乡村振兴发展取得明显成效。2021年，浦东新区把握引领区建设机遇，制订出台了《浦东新区社会主义现代化建设引领区农业高质量发展行动计划》，在“十四五”期间着力推进“五高”行动，全面打造引领区现代农业高地，努力推动浦东新区农业农村现代化迈出新步伐、乡村振兴取得新进展。

一、稳粮为要，着力推进高质量粮食生产发展行动

浦东新区有17万亩粮田，承担着重要的粮食保供任务。如何提高农民的种粮积极性，在保供稳产与农民增收之间找到良好的平衡点？对此，浦东新区给出的答案是，将规模化、产业化、品牌化作为粮食产业发展的主要路径。

一是通过生产基地规模化建设，提升粮食生产效率。经过持续推进，浦东新区已建成高标准农田11.2万亩，保证了粮食生产规模化要求。为促进粮食规模化生产，浦东新区率先建立起了农机社会化服务体系。按照“一镇一社”布局在16个主要粮食生产镇建设了17家农机服务专业合作社，提供从播种到收割全过程的标准化粮食农机服务。新区水稻综合机械化水平从“十二五”期末的90.90%提升到了“十三五”末的96.73%。二是加强粮食生产配套设施建设，提高粮食生产服务保障能力。结合粮食种植布局配置了谷物烘干机房，全区有29个粮食烘干点、153台烘干机、总装机容量为2995吨，可以满足全区粮食产量85%的烘干需求。2015年，《浦东新区关于支持家庭农场粮食生产配套设施用地备案的工作方案》出台，明确在设施农用地建设中重点支持家庭农场粮食仓库建设，解决家庭农场储粮难的问题。三是加强粮食种源的生产与研发，把牢粮食种源安全底线。新区高度重视粮食种源工作，积极加强水稻种源研发。依托弘辉种业研究院研发的“紫祥优24”“紫祥优26”“弘优26”等杂交水稻新品种，具有分蘖力强、成穗率高、抗倒性强、食味好等特点，受到广大粮食生产主体青睐，迅速抢占上海杂交水稻种源市场。张江天谷生物公司长期致力于节水抗旱稻品种的研发，水稻种源远销海外，研究成果获得了国家科学进步一等奖。四是加强市场开拓，不断提升稻米产业附加值。深耕稻米市场，支持提供差异化的特种稻米供应。新成食品公司聚焦低糖需求人群细分市场，购入了上海农科院“优糖米”知识产权，产品一上市就供不应求，亩均产值可达2万元，可带动农民提高收益10%左右。惠南镇农投公司与“好米畝”合作做深做精胚芽米，专攻母婴市场，售价比普通大米高2-3倍，可带动农民增收20%左右。

“十四五”期间，浦东新区将持续推进水稻生产经营从“卖稻谷”向“卖大米”转变，实现从卖“普通米”向卖“优质米”“品牌米”“高端米”转变。以种源为抓手，以植保为支撑，以经营方式转变方向，全力打响“浦东米”地理品牌。到“十四五”末，力争达到粮食年产量超过10万吨，优良品种覆盖率100%，上市销售的地产稻米品牌化比例达到50%。一是推进高标准农田建设，5年内计划建设高标准农田5.61万亩，至2025年全区高标准农田达到16.9万亩。实现300亩以上规模水稻种植达到70%以上，其中万亩规模水稻基地1个，千亩规模水稻基地15个以上。二是提升粮食生产配套设施，在水稻规模基地周边集中新建一批大米加工厂，全区大米加工能力达到700吨以上，新建大米加工厂完成大米绿色食品认证。三是推行水稻绿色生产，水稻绿色生产基地达到80%。加快推进规模水稻种植基地绿色食品认证，全区水稻绿色（有机）认证率达到60%。

二、质量固本，着力推进高品质蔬菜基地建设行动

浦东新区有宣桥镇、曹路镇2个蔬菜保护镇，全区保持着6万亩常年绿叶菜种植面积，自2016年起创建首批“国家农产品质量安全示范县（市）”，为全市的蔬菜安全保供作出了重要贡献。近年来，浦东新区围绕市民放心的高品质蔬菜供应区采取了一系列工作举措。

一是积极推行绿色生产方式。在蔬菜生产主体中推行绿色农业生产方式，建立了扁豆等11个农产品绿色生产技术规范，在全市率先建立农药包装废弃物回收机制，农药等投入品经营和使用环节实现全程追溯管理。化肥、化学农药亩均使用量下降至22公斤和0.71公斤，农作物秸秆综合利用率达到98%，耕地土壤有机质平均含量达到26.77g/kg。地产农产品绿色食品认证率较“十二五”末提高了19.48个百分点。二是率先推行农产品质量安全电子追溯体系。将农用地信息与田间档案系统相结合，形成应用场景，实现地产农产品生产从种植、农事管理、施肥、用药、采收、销售的全过程追溯，追溯入网面积比率达到84.6%。三是支持高标准蔬菜生产设施建设。加大财政扶持力度，支持鼓励高标准设施蔬菜基地建设，提高蔬菜生产能级，现有设施菜田面积达到2万亩。支持宣桥镇联合清美集团申报、实施中央产业强镇、上海市蔬菜“机器换人”等项目，提高了蔬菜生产机械化作业水平。宣桥镇先后入选全国“一村一品”（绿叶菜）示范镇、全国“一村一品”十亿元示范镇。支持上海科技小巨人企业孙桥溢佳公司在张江镇环东村建设高科技智能温室，实现番茄越冬种植，生产出网红番茄“伊丽莎红”。

“十四五”期间，浦东新区将围绕生鲜蔬菜先行片区建设，推进万亩高能级、高效率蔬菜生产设施建设，探索高标准设施建设运营体系，形成“工厂化”田园、资产化运营、单品化突出。找准鸡毛菜、小番茄等优势品种，提高蔬菜生产规模化、机械化、智能化、标准化、绿色化水平，实现全订单式生产，提高生鲜蔬菜生产经营附加值。一是推进高标准菜田设施建设，新建蔬菜生产设施5000亩，改造和提升蔬菜生产设施1万亩。至2025年，高标准设施菜田达到2万亩以上、一般设施菜田达到2万亩以上。二是提升蔬菜生产配套设施，对设施菜田规模化基地全面实行宜机化改造，推进蔬菜机械化示范基地建设，推广应用蔬菜生产“机器换人”，到2025年全区设施菜田绿叶菜生产基地机械化水平达到55%。三是推行蔬菜绿色生产，到2025年蔬菜绿色生产基地面积达到50%，绿色食品认证率达到30%。

三、品牌提质，着力推进高效益特色品牌提升行动

浦东新区致力于将农业品牌打造为农业发展的重要引擎，实现地产农产品“优质优价”。

一是加大品牌扶持。自“十二五”开始，浦东新区就在支农政策中安排了品牌和营销专项补贴资金，制定了《浦东新区关于农产品营销体系及品牌建设补贴政策实施办法》等政策，鼓励和扶持农业经营主体开展品牌打造和营销渠道建设。在示范合作社、农业龙头企业评选中，也对品牌建设提出了相应的要求，促进农业经营主体加强品牌建设意识。经过多年努力，浦东新区已经涌现出了一大批知名农业品牌。其中“祥欣”种猪已发展为国内著名种猪品牌，全国12%的上市猪含有祥欣基因。二是推进品牌整合。注重通过组建特色农产品品牌联社等方式，加强区域性特色农产品公用品牌建设。已建设区域公用品牌4个（南汇水蜜桃、8424西瓜、彭镇青扁豆、三林崩瓜），“南汇水蜜桃”“南汇8424西瓜”连年入选“全国名特优新产品名录”。2017年，“南汇水蜜桃”入选首批“中国特色农产品优势区”。2020年，“南汇水蜜桃”品牌估值12.49亿元，“南汇8424西瓜”品牌估值3.25亿元。三是加强品牌宣传。将“浦东农博会”作为农业品牌展示窗口和平台，不断创新丰富农博会内容形式，已成功举办13届。2020年，克服疫情影响举办了“云上农博，品质生活”线上农博会，组织农产品代言直播；2021年，以“品质铸品牌，百店庆百年”为主题，在社区、商业广场、生鲜门店等点位设立100多个专区专柜，把农博会办到市民的“家门口”。支持浦东农产品参加各类品鉴活动，浦东新区农产品多次获得国家级、市级金奖或主要奖项，赢得极佳的市场美誉度。

“十四五”期间，浦东新区将持续推进“三品”战略，讲好浦东农业“品牌故事”，打造具有浦东特色的“绿色田园”品牌集群。重点做强做大10大区域特色农产品品牌。同时，做优做强企业品牌，重点支持20个左右农业品牌建设。一是推进“浦东大米”品牌化销售，打造绿色优质食味稻米品牌，粮食产值提升15%左右。二是持续实施“南汇水蜜桃”产业提升行动，切实抓

好“南汇水蜜桃中国特色农产品优势区”“南汇水蜜桃国家地理标志产品保护示范区”建设。三是推进“南汇8424西瓜”特色农产品优势区建设。四是做强做大“浦东葡萄”品牌联社。五是加强“彭镇青扁豆”地理标识推广和保护。六是支持“老港雪菜”品牌建设。七是打响浦东种源品牌。做精做强祥欣种猪、弘辉稻种、保尔花卉等品牌，积极引入先正达等全球种源企业。八是加强高质量农产品宣传推广，打造地产农产品品牌集群。

四、数字赋能，着力推进高科技数字农业支撑行动

从孙桥首批国家农业科技园区建设开始，浦东新区就较早地开始探索数字化技术在农业领域的应用，打响了浦东科技农业的招牌。2020年，浦东新区开始创建“国家数字乡村试点”，进一步提升农业全过程数字服务能力，取得明显成效。

一是创新运用数字方式，推动农业生产提质增能。加快引进现代农业生产技术。新区现有智能化大棚36万平方米，平均亩产值超过8万元。培养无人植保飞手90余人，水稻无人机飞防面积约15万亩次/年，试点无人驾驶插秧1500亩。引进全国第一条智能化水蜜桃分拣分级流水线，提高“南汇水蜜桃”标准化生产水平，为浦东新区获批筹建首批国家地理标志产品保护示范区奠定基础。在宣桥镇腰村建设220亩“智慧农田”示范基地。二是构建涉农“一网统管”体系，创新农业管理模式。在全市率先建立农业用地“一张图”，建立健全“一田一卡”“一组一图”“一村一表”“一镇一库”的“四个一”农用地信息管理体系，覆盖整个新区38.2万亩农业生产用地。对每块农用地独立编号、核发“身份证”，建立“队、村、镇”三级农用地分布图、信息表和数据库。在农业用地“一张图”基础上，探索建立综合监管平台体系，对分散的农业生产主体、农产品、农业机械、农资生产经营、农田、农村环境、集体资产等数据信息，进行多维度梳理、分析和归集，切实提升农业管理效能。三是支持生产电商发展，培育农产品销售新业态。浦东区域内有国内2大生鲜电商平台，“盒马鲜生”和“叮咚买菜”，都对浦东新区地产农产品起到很好的销售促进作用。“盒马鲜生”在浦东新区航头镇建设盒马产业基地，集全自动立库、自动存储输送、分拣加工为一体的加工配送中心。盒马、叮咚等电商平台销售浦东地产农产品年销售额超过5亿元。区属国企浦农集团搭建地产农产品公益电商平台，在田间地头组织开展专场直播带货活动，让农产品从农村“田头”直供居民“餐桌”，已有178家新区及对口援助地区农业经营主体入驻，销售产品达到1200余个，平台活跃用户近10万。

“十四五”期间，浦东新区将推进高质量农业生产、销售、监管全方位数字技术应用，实现农业生产数字化、产销对接平台化、农业监管智慧化。力争到2025年打造数字农业示范基地20个左右，建成农业物联网示范基地12个，总面积超过1万亩。一是加大农业生产端数字技术应用，加快农机操作数字化转型升级，到2025年无人机飞防不少于每年17万亩次，无人机插秧、无人驾驶收割达到每年5000亩。二是应用大数据平台促进农产品产销对接，结合地产农产品生产直报和质量追溯体系，试点建设地产农产品质量追溯信息公开平台，实现地产农产品生产追溯信息100%向社会公开。三是强化农业生产数字化监管与服务，完成100个速测站速测数据实时接入农产品质量行业监管应用场景，规模化生产主体地产农产品合格证线上开具率达100%。

五、联合发展，着力推进高水平经营体系构建行动

经过多年培育发展，浦东新区各类新型农业经营主体快速发展，成为建设农业农村现代化的重要力量。同时，各类主体的短板逐渐显现。为完善农业经营体系，浦东新区探索以农业产业化联合体为主导方向，促进新型农业经营主体联合发展。

一是强化顶层设计。制订了《浦东新区关于加快构建新型农业经营体系促进农业产业化联合体发展行动计划》，明确以组建农业产业化联合体为抓手，通过以“品牌+主体+基地”为基础架构，形成“品牌引领-主体联合-产销对接-利益分享”的新型农业经营模式。二是加强政策扶持。将现代农业发展专项、设施农用地、金融扶持等支农惠农政策向产业联合体倾斜，鼓励农业产业化联合体带动地产农产品销售，促进农业全产业链、产业集群形成。对地产农产品销售补贴政策作了适当修订，强化对联合体的支持鼓励。三是抓好培育引导。通过定期例会制度，各联合体牵头单位沟通交流联合体运行中碰到的问题，指导单位及时对相关问题进行分析指导，协调解决。制定联合体考核制度，对农业产业化联合体开展“有进有出”“优胜劣汰”，将没有发挥带动作用的联合体予以摘牌。现已建立了全产业链型、区域整合型、特色单品型等不同类型的25家农业产业化联合体，带动联合体成员

369 家，其中合作社 164 家、家庭农场 205 家，实现品牌联合、区域整合和全产业链融合。以清美蔬菜联合体为代表的全产业链型产业化联合体，由自有销售网络的大型经营主体为主导，贯穿种植、加工、销售农业产业各环节，依托大市场、大流通与家庭农场、合作社形成紧密合作关系。以良元大米联合体为代表的区域整合型产业化联合体，联合同一区域内家庭农场、合作社，由市场对接能力强的经营主体为主导，共同开展地产农产品地域品牌建设。以大河雪菜联合体为代表的特色单品型产业化联合体，由细分市场隐形冠军型经营主体为主导，与种植加工原料的家庭农场、合作社建立长期稳定合作关系。

“十四五”期间，浦东新区将进一步促进各类农业经营主体在产业链各环节紧密衔接，形成各有所长、分工协作、产业联结、利益共享的新型农业经营体系，培育打造 1 个百亿级的现代农业产业集群、20 家年销售额 1 亿元以上的产业化龙头企业。按照“一村一品一联合体”模式，推进农业产业化联合体建设，带动集体经济发展壮大和农民持续增收。一是充分发挥龙头企业作用，支持农业龙头企业由销售端、加工端向生产端、种植端延伸产业链，建立示范基地带动合作社、家庭农场推进农业生产机械化、标准化转型。二是推进农民专业合作社和家庭农场发展提升，开展农民专业合作社质量提升整区推进工作，引导合作社发挥出带动示范、促进增收的应有作用，到 2025 年全区市级以上示范合作社达到 40 家以上。三是做强做精农业产业化联合体，促进地产农产品由一般农产品向标准化商品升级转型。鼓励引导农业产业化联合体成立合作社联社，做实做强产业化联合体。

蓝图已经绘就，奋斗正当其时。立足新发展阶段，浦东新区将深入贯彻新发展理念，把准工作方向，聚合社会各界智慧和力量，在浦东新区农村大地上不断吹响乡村振兴“集结号”，将“蓝图”细化为“施工图”“实景图”，在引领区建设新征程上奋力推动新区乡村振兴发展向更高层次、更高水平迈进攀升，继续在全国农业农村发展中竖起浦东标杆，体现出引领区和先行者的责任担当。